

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 апреля 2015 года 187-р

г. Чита

**О подвижных пунктах управления**

**муниципальных районов и городских**

**округов Забайкальского края**

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, в целях **повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения устойчивого управления силами и средствами муниципальных звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Забайкальского края:**

1. Согласиться с предложением Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю о создании подвижных пунктов управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края, оснащенных техническими средствами управления, средствами связи, оповещения, жизнеобеспечения и поддержании их в состоянии постоянной готовности к применению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края:

1) создать подвижные пункты управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края;

2) утвердить положения о подвижных пунктах управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края, табель их оснащенности и порядок их материально-технического обеспечения на основании Типового Положения о подвижном пункте управления муниципального района (городского округа) Забайкальского края (прилагается).

3) в случай угрозы возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных районов и городских округов Забайкальского края создавать оперативные штабы ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального района или городского округа Забайкальского края соответствии с Типовым положением об оперативном штабе ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального района (городского округа) Забайкальского края (прилагается);

 4) ежегодно планировать и проводить тренировки по практическому выходу в районы условных чрезвычайных ситуаций и развертыванию подвижных пунктов управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края.

3. Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края совместно с Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю:

1) осуществлять координацию и организационно-методическое руководство работами по созданию подвижных пунктов управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края;

2) организовать подготовку оперативных групп для работы в составе подвижных пунктов управления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края;

3) осуществлять организационно-методическое руководство мероприятиями по развертыванию **подвижных пунктов управления** муниципальных районов и городских округов Забайкальского края.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Забайкальского края - руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края Г.П.Чупина.

Губернатор Забайкальского края К.К.Ильковский

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к распоряжению Правительства Забайкальского края

от 17 апреля 2015 года № 187-р

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**о подвижном пункте управления муниципального района**

**(городского округа) Забайкальского края**

**Общие положения**

1. Подвижной пункт управления муниципального района (городского округа) Забайкальского края (далее – подвижный пункт управления) нештатное формирование, включающее оперативный штаб, парк автомобилей, подразделения их обеспечения, комплект средств автоматизации и связи.

2. Подвижной пункт управления создается для управления силами и средствами при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории муниципального района (городского округа) Забайкальского края (далее - муниципальный район (городской округ)).

3. Координацию деятельности подвижного пункта управления осуществляет председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) муниципального района (городского округа) или его заместитель.

 **Задачи подвижного пункта управления**

4. Подвижный пункт управления решает следующие задачи:

4.1. создание и поддержание в постоянной готовности систем управления и связи в районе ЧС в условиях мирного и военного времени.

4.2. установление и поддержание устойчивой связи с органами управления и силами муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее – РСЧС).

4.3. сбор, обработка оперативной информации, оценка обстановки, выработка предложений для принятия решений и определения порядка действий органов управления, сил и средств РСЧС в сложившейся обстановке при локализации и ликвидации последствий ЧС.

4.4. непосредственное руководство силами муниципального звена РСЧС и координация их действий при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также иных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий ЧС.

4.5. организация материально-технического обеспечения выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения в районе ЧС.

4.6. доведение информации о складывающейся обстановке в районе ЧС до населения, органов местного самоуправления и органов управления территориальной подсистемой РСЧС Забайкальского края.

4.7. подготовка донесений в вышестоящий орган управления территориальной подсистемой РСЧС о сложившейся обстановке и ходе выполнения мероприятий в зоне ЧС.

4.8. организация выполнения мероприятий по видам обеспечения действий сил в зоне ЧС.

 **Организация и режимы работы подвижного пункта управления**

5. В зависимости от прогнозируемой обстановки на территории муниципального района (городского округа) или масштаба возникшей ЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования подвижного пункта управления: режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности, режим ЧС.

6. Режим повседневной деятельности устанавливается при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий.

В режиме повседневной деятельности проводится совершенствование материальной части подвижного пункта управления и тренировка личного состава с практическим выходом его в район условной ЧС.

7. Режим повышенной готовности устанавливается (вводится) при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или при получении прогноза о возможности возникновения ЧС на территории муниципального района (городского округа).

При установлении режима повышенной готовности силы и средства подвижного пункта управления приводятся в состояние готовности, уточняется оперативная обстановка и осуществляется проверка готовности сил и средств подвижного пункта управления к действиям в зоне ЧС. При необходимости производится выдвижение подвижного пункта управления в предполагаемый район возникновения ЧС.

8. Режим ЧС устанавливается (вводится) при возникновении и во время ликвидации последствий ЧС.

При установлении (введении) режима ЧС выполняются мероприятия повышенной готовности, если они не проводились ранее, подвижного пункта управления выдвигается в район ЧС, и в зоне ЧС выполняются задачи, указанные в пункте 4 настоящего Положения.

9. Подвижный пункта управления выдвигается в район ЧС на основании решения председателя КЧС и ОПБ муниципального района (городского округа) или его заместителя. Руководство выдвижением подвижного пункта управления в зону ЧС осуществляет начальник отдела по гражданской обороне и ЧС муниципального района (городского округа) или его заместителем.

10. Время готовности к выдвижению подвижного пункта управления в район ЧС не должно превышать: в летний период - 2 часов, в зимний период - 3 часов с момента принятия решения о выдвижении его в зону ЧС.

11. По окончании ликвидации ЧС силы и средства подвижного пункта управления убывают из зоны ЧСЧ к месту постоянной дислокации по решению председателя КЧС и ОПБ муниципального района (городского округа) или его заместителя.

12. Материально-техническое обеспечение подвижного пункта управления осуществляет администрация муниципального района (городского округа) совместно с организациями, на территории которых произошла ЧС.

13. Оперативное управление подвижным пунктом управления осуществляет орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципального района (городского округа).

**Структура и материально-техническое оснащение подвижного пункта управления**

14 Подвижный пункт управления, как правило, состоит из группы управления, узла связи и группы обеспечения.

15. Состав подвижного пункта управления, выдвигаемого в район развертывания, зависит от масштаба ЧС, имеющихся технических и материальных возможностей и может меняться по решению председателя КЧС и ОПБ.

16. Подвижный пункт управления создается на базе специальных или приспособленных автомобилей и других транспортных средств спасательных служб гражданской обороны муниципального района (городского округа) и организаций, входящих в муниципальное звено территориальной подсистемы РСЧС, и включает в свой состав:

1) транспортные средства, в том числе:

машину оперативной группы муниципального района (городского округа) (легковой автомобиль высокой проходимости);

машину оперативного управления (автобуса);

машину узла связи – (тип (марка) автотранспортного средства может меняться в зависимости от поступления более совершенной техники и специфики задач по предупреждению и ликвидации последствий конкретной ЧС;

машину обеспечения (грузовой автомобиль, выделяемый муниципальной службой или организацией, за счет имеющейся на текущем довольствии техники);

2) средства связи и вычислительной техники, объективного контроля, разведки, индивидуальной и медицинской защиты, другое необходимое инженерное оборудование и вещевое имущество.

17. Машина оперативной группы муниципального района (городского округа) предназначена для оперативного выдвижения в зону ЧС оперативной группы в составе 3-5 человек и обеспечения непосредственного управления силами и средствами ликвидации ЧС муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, экстренного доклада председателю КЧС и ОПБ о складывающейся обстановке в зоне ЧС, принятия первоочередных мер по спасению людей и материальных ценностей.

18. Машина оперативного управления предназначена для доставки основного состава оперативного штаба муниципального района (городского округа) в зону ЧС и обеспечения оперативного управления силами и средствами ликвидации ЧС муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС в зоне ЧС, сбора информации о ЧС и ее оценки (анализа).

19. Машина узла связи предназначена для обеспечения управления силами, привлекаемыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, осуществления обмена информацией с органами управления муниципального и объектовых звеньев РСЧС, а также для организации связи с вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

20. Машина обеспечения предназначена для перевозки материально технических средств и имущества подвижного пункта управления в зону ЧС.

21. Составные части подвижного пункта управления, указанные в подпункте 1 пункта 16 настоящего Типового положения, оснащаются:

специальными сигналами;

внешними громкоговорящими устройствами;

средствами связи;

осветительной установкой;

автономными источниками электропитания;

средствами индивидуальной защиты;

средствами оказания первой медицинской помощи;

приборами радиационной, химической и биологической разведки.

22. Средства связи, вычислительной техники и объективного контроля включают в себя:

Переносную и передвижную радиостанции;

факсимильный телефонный аппарат;

сотовый телефон с поддержкой MMS-сообщений;

телефон с выносной трубкой;

кабель полевой П-274;

оборудование для передачи данных по информационной телекоммуникационной сети «Интернет» (модем);

переносной компьютер (ноутбук);

принтер;

копировальный аппарат;

цифровой диктофон;

GPRS-навигатор;

аппаратуру для фото- и видео съемки (фотоаппарат, видеокамера);

систему удаленного видеонаблюдения для передачи видеоизображения с места ЧС (при необходимости).

23. Средства разведки, индивидуальной и медицинской защиты включают в себя:

приборы радиационной, химической разведки типа ДП-5В, ВПХР;

средства индивидуальной защиты (общевойсковой защитный костюм Л-1), респиратор, противогаз (фильтрующий, изолирующий), фильтрующая коробка типа А, В, Г, КД;

медицинское имущество (пакет перевязочный индивидуальный, укладка общего назначения (общего профиля УМ-02), медицинские шины, противоожоговая укладка).

24. В оснащение подвижного пункта управления дополнительно включаются:

надувной модуль (места работы и отдыха личного состава оперативного штаба ликвидации ЧС, места приготовления и приёма пищи);

фонари электрические;

каски;

обогреватель;

фильтр для воды;

комплект осветительных приборов;

сухой паек (на трое суток);

запас питьевой воды;

бензоэлектрический агрегат;

комплект ограждения (лента барьерная, заградительная);

комплект шанцевого инструмента;

флажки сигнальные;

выносное светящееся табло;

таблички с обозначением мест работы;

канцелярские принадлежности;

комплект складной мебели (столы и стулья);

резиновые сапоги;

спальные мешки;

умывальник;

биотуалет.

25. Ответственность за организацию охраны подвижного пункта управления возлагается на службу охраны общественного порядка либо на должностное лицо, определенное главой муниципального района (городского округа).

**Организация связи на подвижном пункте управления**

26. Для обеспечения работы подвижного пункта управления в соответствии с решением председателя КЧС и ОПБ организуется проводная, радио- и цифровая связь с аварийно-спасательными формированиями муниципального звена РСЧС, с взаимодействующими органами управления и организациями, с аварийно-спасательными формированиями и дежурно-диспетчерскими службами муниципального района (городского округа) и органами военного командования.

27. Для обеспечения связью подвижного пункта управления могут привлекаться силы и средства связи организаций, функционирующих на территории муниципального района (городского округа).

 **Перечень документов подвижного пункта управления**

28. Комплект документов подвижного пункта управления включает в себя:

распорядительный документ и положение о подвижном пункте управления;

должностные инструкции и обязанности личного состава подвижного пункта управления;

алгоритмы работы личного состава подвижного пункта управления;

рабочие тетради, журналы;

планы и схемы потенциально опасных и химически опасных объектов, мест с массовым пребыванием людей и т.д.);

рабочие карты (руководителя подвижного пункта управления, председателя КЧС и ОПБ);

формализованные документы и справочные материалы:

руководящие документы, планирующие документы по предупреждению и ликвидации ЧС;

сведения по составу сил и средств (в том числе и постоянной готовности);

журнал учета данных обстановки;

журнал учета принятых и отданных распоряжений;

рабочая тетрадь дежурного по подвижному пункту управления;

атлас автомобильных дорог муниципального района;

телефонные справочники администрации муниципального района, (городского округа), организаций и учреждений, находящихся на территории муниципального района (городского округа), и взаимодействующих органов управления;

состав КЧС и ОПБ;

таблица позывных должностных лиц, данные радиосетей;

схема вызова;

схема организации связи;

схема размещения подвижного пункта управления;

ведомость контроля за ходом ликвидации последствий ЧС на территории муниципального образования;

календарный план основных мероприятий муниципального звена РСЧС Забайкальского края при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

табель срочных донесений;

ведомость контроля представления докладов и донесений;

регламент представления донесений, докладов при реагировании на чрезвычайную ситуацию (происшествие) и несении оперативного дежурства в повседневной деятельности;

образцы форм докладов и донесений, представляемых в вышестоящие органы управления РСЧС.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к распоряжению Правительства Забайкальского края

от 17 апреля 2015 года № 187-р

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**об оперативном штабе ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования Забайкальского края**

**Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет назначение, структуру, основные функции и порядок действий оперативного штаба ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального района (городского округа) Забайкальского края (далее – оперативный штаб).

2. Оперативный штаб ликвидации нештатное подразделение, развертываемое при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования Забайкальского края (далее - КЧС и ОПБ).

3. Формирование основного состава оперативного штаба осуществляется заблаговременно, в период развертывания производится уточнение его состава.

4. В составе оперативного штаба создаются 2-3 дежурные смены, которые обеспечивают его круглосуточную работу. В состав дежурных смен могут включаться члены КЧС и ОПБ, руководители служб и организаций, а также специалисты предприятий, организаций и учреждений, необходимые для выработки решений по локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации. Дежурные смены, как правило, определяются на месяц и доводятся до должностных лиц на служебном совещании.

5. При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации сбор личного состава оперативного штаба производится диспетчером единой дежурно-диспетчерской службы (далее - ЕДДС) в соответствии с разработанными приказами и инструкциями.

6. Работу оперативный штаб начинает составом первой дежурной смены. Формирование полного состава оперативного штаба осуществляется в ходе его развертывания.

**Состав, задачи и основные функции оперативного штаба**

7. В состав оперативного штаба включаются:

руководитель оперативного штаба;

группа управления и взаимодействия;

группа мониторинга и защиты;

группа психологического обеспечения;

группа применения сил и средств;

группа материально-технического и финансово-экономического обеспечения.

8. Передвижение оперативного штаба в зону чрезвычайной ситуации осуществляется транспортом подвижного пункта управления.

9. Оперативный штаб должен быть готов к автономным действиям на период не менее 3 суток.

19. Порядок работы дежурных смен оперативного штаба устанавливается его руководителем.

11. К основным задачам оперативного штаба относятся:

11.1 сбор, анализ, обработка и отображение информации о чрезвычайной ситуации,

11.2 подготовка предложений руководителю аварийно-спасательных работ для принятия решения;

11.3 планирование и организация работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

11.4 принятие экстренных мер по защите населения, предотвращению развития или уменьшение воздействия возникшей чрезвычайной ситуации;

11.5 организация выполнения аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;

11.6. организация первоочередного жизнеобеспечения населения в районах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;

11.7. представление достоверной информации о развитии чрезвычайной ситуации в средства массовой информации.

12. Основными функциями оперативного штаба являются:

12.1. ведение непрерывного контроля и учета данных обстановки в районе бедствия отображением обстановки на средствах коллективного пользования, картах (схемах) и в справочных материалах;

12.2. подготовка докладов о ходе работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

12.3. подготовка проектов решений КЧС и ОПБ, ведение протоколов заседаний комиссии;

12.4. организация реализации принятых КЧС и ОПБ решений;

12.5. организация взаимодействия по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации с заинтересованными органами управления, организациями и работы их оперативных групп;

12.6. организация экспертной оценки масштабов возможной чрезвычайной ситуации и прогнозирование ее дальнейшего развития;

12.7. подготовка обоснования необходимости привлечения сил и средств из других регионов для ликвидации чрезвычайной ситуации;

12.8. организация привлечения общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

12.9. организация формирования и доставки гуманитарной помощи населению муниципального образования, пострадавшему в результате чрезвычайной ситуации;

12.10. ведение учета данных обстановки, принятых решений, отданных распоряжений, полученных и отправленных донесений в хронологической последовательности;

12.11. организация обеспечения средств массовой информации достоверной и оперативной информацией о чрезвычайной ситуации;

12.12. подготовка материалов для проведения пресс-конференций, брифингов и других форм взаимодействия со средствами массовой информации;

12.13. обобщение опыта организации работ по ликвидации крупных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

**Порядок работы оперативного штаба**

13. Работа оперативного штаба осуществляется в три этапа:

первый этап - принятие экстренных мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

второй этап - оперативное планирование применения сил и средств для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

третий этап - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и ликвидация последствий чрезвычайной ситуации;

14. Первый этап включает следующие мероприятия:

приведение в готовность и отправка в район чрезвычайной ситуации оперативной группы;

подготовка распорядительных документов по определению и постановке задач подчиненным органам управления, силам постоянной готовности, разведки, экстренного реагирования;

подготовка проектов решений КЧС и ОПБ на введение установленного режима работы, привлечение дополнительных сил и средств и т.д.;

организация сбора данных и анализ обстановки в зоне чрезвычайной ситуации;

прогноз последствий чрезвычайной ситуации;

предварительная оценка обстановки, определение замысла предстоящих действий;

проведение первоочередных мероприятий по защите населения и снижению материального ущерба от чрезвычайной ситуации;

подготовка донесений и докладов о чрезвычайной ситуации в вышестоящие инстанции и информирование участников взаимодействия;

контроль за приведением в готовность и выдвижением в район чрезвычайной ситуации сил разведки, поисково-спасательных и аварийно-восстановительных формирований;

планирование применения группировки сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и порядка ее наращивания.

15. Второй этап включает следующие мероприятия:

организация ведения общей и специальной разведки;

анализ донесений и докладов от оперативной группы и подразделений разведки;

оценка сложившейся обстановки и определение задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, определение объемов работ, порядка их проведения, потребности в силах и средствах;

подготовка проектов решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

постановка задач и доведение распоряжений до подчиненных и взаимодействующих структур, привлекаемых к проведению аварийно- спасательных и других неотложных работ;

контроль за своевременностью выполнения поставленных задач и ходом проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

16. Третий этап включает следующие мероприятия:

анализ, обобщение данных об обстановке и уточнение принятого решения;

осуществление руководства аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными работами;

организация всестороннего обеспечения проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работам;

подготовка и представление донесений в вышестоящие органы управления;

обеспечение непрерывности управления подчиненными и взаимодействующими силами и средствами.

организация первоочередного жизнеобеспечения населения в районах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

**Материально-техническое оснащение оперативного штаба.**

17. Для обеспечения надлежащего функционирования оперативного штаба необходимы:

подготовленные для работы стационарный и подвижный пункты управления;

телефон спутниковой связи;

телефон сотовой связи;

радиостанции переносные УКВ диапазона (на каждого руководителя группы оперативного штаба);

телефонный аппарат АТС;

переносной компьютер (ноутбук);

принтер;

копировальный аппарат.

\_\_\_\_\_\_\_